

20 марта 2014 г.

# Деконцентрация и децентрализация

**Г-н Ив Гунен**

**Государственный Совет (Франция)**

**[Yves.gounin@conseil-etat.fr](mailto:Yves.gounin@conseil-etat.fr)**

# Деконцентрация

- **Концентрация:**

- Полномочия для принятия решений концентрируются на высшем уровне государственной власти

- **Деконцентрация :**

- Распределение средств и полномочий по правовым субъектам
- От центральных органов власти к их децентрализованным службам

# Децентрализация

## ■ Децентрализация :

- Делегирование полномочий государства отдельным правовым субъектам
- Местные выборы
- Автономия управления, собственный бюджет
- Государственный контроль.

## Деконцентрация и децентрализация

	<b>Деконцентрация</b>	<b>Децентрализация</b>
<b>Правовой субъект</b>	Один субъект - государство	Несколько субъектов
<b>Передача полномочий</b>	Делегирование полномочий нижестоящим инстанциям государственной власти	Делегирование полномочий государства местным органам МСУ
<b>Особенности</b>	Руководители назначаются центральными органами власти	Собственные средства и полномочия, местная автономия, выборные советы
<b>Контроль государства</b>	Иерархическая подчиненность. Вертикаль власти	Попечительский совет, контроль за законностью деятельности(априори и апостериори)
<b>Местная власть (Франция)</b>	Префект региона, департамента, субпрефект	Председатель регионального совета, совета департамента и мэр

# Различные формы государств

## ■ Различная степень автономии



# Болгария - деконцентрированное и малодецентрализованное государство

## ■ 3 уровня:

- Государство
- 28 областей
  - Территориальное деление, унаследованное от «районов» СССР
  - Губернаторы, назначаемые Советом министров
  - Осуществление **политики государства**
  - Административный контроль за деятельностью местных органов власти
- 264 муниципалитета
  - Мэр и муниципальный совет, избираемые сроком на 4 года
- **Близкая к системе Кыргызстана ( ? )**



# Нидерланды - унитарное деконцентрированное и децентрализованное государство

## ■ 3 уровня:

□ Централизованное управление

□ 12 провинций

- Каждая провинция управляется выборным органом — Провинциальными Штатами, регламентарная власть
- Депутаты избираются прямым всеобщим голосованием сроком на 4 года
- Депутаты избирают **постоянное представительство**
- Постоянное представительство и Парламент возглавляет **Королевский Комиссар**, назначаемый правительством сроком на 6 лет

□ 467 коммун

- Муниципальный совет избирается всеобщим голосованием на 4 года
- Мэр, назначаемый центральными органами власти на 6 лет, руководит исполнительной властью и возглавляет Муниципальный совет



# Франция - унитарное децентрализованное и децентрализованное государство

## ■ 4 уровня:

- Центральное управление
- 22 региона
- 96 департаментов
- 36 680 коммун

## ■ Деконцентрация

- Префекты регионов, департаментов и субпрефекты

## ■ Децентрализация

- Делегирование государством полномочий и ресурсов органам МСУ
- Принцип свободного самоуправления (местные выборные советы)
- Демократия на местах

## ■ Двойная роль мэра:

- Представитель Государства
- Избранный председатель муниципального совета







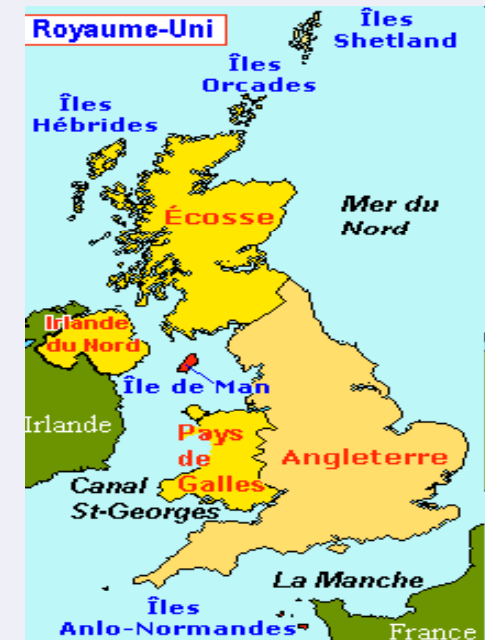
# Испания - государство автономий

- 4 уровня
- Государство
- 17 автономных сообществ
- Собственное законодательное собрание и правительство
- 3 из 17 сообществ называются «национальными» (Страна басков, Каталония и Галиция)
- 50 провинций
- 8 117 коммун



# Соединенное Королевство и процесс деволюции

- Несколько уровней
- Государство
- 4 провинции
  - Англия, Уэльс, Шотландия и Северная Ирландия
  - Их собственные административные деления
- Особенности:
  - **Уэльс и Шотландия:** деволюция власти: административная автономия, восстановление парламентов в их прежних правах
  - **Англия:** 8 регионов, управляемых местными органами власти
  - **Северная Ирландия:** управляемая полуавтономной Ассамблеей и исполнительным комитетом



# Германия - федеративное государство

## ■ 3 уровня :

- **Федеральный (Bund)**
- **Федеративные штаты (Земли)**
  - Собственные Конституция, парламент и правительство
  - Собственные полномочия
- **Местный уровень**
  - Округи
  - Коммуны



- Местные и верховные **административные суды** контролируют надлежащее исполнение законов Земель, а также федеральных законов и Конституции

# Перспективы развития

- **2014 год – решающий для исторических регионов, в которых отмечается рост сепаратистских настроений**
  - **Шотландия:** референдум о независимости осенью 2014 г.
  - **Каталония:** центральные органы власти отказали в проведении референдума о самоопределении, предусмотренного на ноябрь 2014г.
    - **Особенность:** Каталония имеет свои посольства за рубежом
  - **Острые вопросы Фландрии и испанской Страны басков**